

EXPUNERE DE MOTIVE

Programul Pre-ins reprezintă un instrument important de pregătire a României pentru aderarea la Uniunea Europeană. Prin Ordonanța alăturată se ratifică Memorandumul de finanțare Phare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la acest program, semnat la București la 30 decembrie 1999 .

1. Obiectivul programului

Obiectivul Facilității *Pre – ins* este de a sprijini procesul de extindere a U.E. prin desfășurarea unui număr de acțiuni cu obiective bine definite în anumite domenii necompetitive identificate în Opiniile Comisiei privind Bulgaria, Letonia, Lituania, România și Slovacia, în care aceste țări trebuie să facă eforturi susținute în vederea pregătirii pentru aderare.

2. Descrierea programului

Proiectele pentru România selectate pentru a fi finanțate din Facilitatea *Pre-ins* 1999 sunt următoarele:

Evaluarea și managementul obligațiilor pe domeniul protecției mediului pentru a facilita privatizarea terminalului de petrol Constanța

Obiectivul acestui proiect este de a sprijini privatizarea terminalului de petrol Constanța prin dezvoltarea unei strategii de privatizare, îmbunătățirea managementului protecției mediului și a planificării, și de asemenea prin reducerea poluării care provine din descărcarea, transportul și depozitarea petrolului. În particular, prin proiect:

- se va elabora o strategie de privatizare oferind recomandări privind alternativele și soluțiile pentru structurile financiare și comerciale având ca scop privatizarea companiei.
- se va elabora un plan care include un studiu detaliat al impactului asupra mediului înconjurător al petrolului neprelucrat și a descărcării, transportului și depozitarii de produse petroliere.
- îmbunătăți rețeaua de conducte prin eliminarea poluării prin repararea și înlocuirea atât a conductelor de suprafața cât și a celor subterane.
- repara Brațele de Cuplare ale Sistemului de Urgență de Descărcare a Petrolului.
- moderniza Sistemul de Tratament al Apei Uzate
- localiza, îndepărta și înlocui terenurile grav contaminate din vecinătatea conductelor în timpul lucrărilor de modernizare a conductelor.

Condiționalitate

Fondul Proprietății de Stat se va angaja să ducă la îndeplinire planul de privatizare a Terminalului de Petrol Constanța în cadrul unui program acceptat de Comisia Europeană, ca o condiție pentru activitățile din cadrul acestui proiect. În cazul în care o tranzacție de privatizare nu a fost încheiată până la sfârșitul perioadei de plăți, prevăzute în Memorandumul de finanțare Guvernul României va rambursa Comisiei toate sumele plătite în cadrul programului pentru lucrările de infrastructură pentru mediul înconjurător, proiectele pilot pentru curățirea și achiziționarea de echipamente.

Evaluarea și managementul obligațiilor privind protecția mediului în zona Ploiești, România pentru a stimula privatizarea activelor statului

Obiectivul acestui proiect este facilitarea investițiilor interne în regiunea Ploiești prin identificarea și managementul obligațiilor privind protecția mediului datorate solului din această regiune și a contaminării apei de la rafinării. Proiectul intenționează să ofere finanțarea de bază pentru a iniția procesul de evaluare regională a necesităților de protecție a mediului și managementul contaminării. Lucrări ulterioare vor fi necesare pentru a îndepărta această contaminare printr-un program regional de remediere.

Proiectul cuprinde un studiu privind evaluarea de bază a solului și contaminării apei în regiune cu audit al mediului și evaluarea facilităților aflate în proprietatea statului și studii pilot de remediere. Proiectul presupune de asemenea elemente de cooperare tehnică și pregătire care implica parteneri locali. Proiectul necesită o strânsă colaborare și un parteneriat constructiv între toate părțile implicate.

Structura programului de bază cuprinde două etape principale din care proiectul actual reprezintă prima fază. A doua fază va cuprinde programul de remediere regională pe scara largă. Costurile și programele pentru a doua etapă pot fi estimate numai după încheierea primei etape a activității.

Condiționalitate

Fondul Proprietății de Stat se va angaja, conform unui calendar acceptat de Comisia Europeană, să ducă la îndeplinire un plan de privatizare al rafinăriilor avute în vedere ca o condiție pentru activitățile din cadrul acestui proiect. În cazul în care tranzacția de privatizare nu a fost încheiată la sfârșitul perioadei de efectuare a plăților, Guvernul României va rambursa Comisiei toate sumele plătite în cadrul programului pentru lucrări de infrastructură a mediului, proiecte pilot pentru curățirea și procurarea de echipamente.

Asistență pentru modernizarea și restructurarea Căilor Ferate Române

În pofida condițiilor economice potrivnice, Căile Ferate Române au reușit în ultimii ani să implementeze o reformă structurală și instituțională majoră, să reducă personalul la jumătate fără conflicte sociale și să reglementeze politica tarifară. În acest mod, cea mai mare întreprindere a României a fost transformată în entități orientate comercial și ușor de condus. În același timp, rezultatele obținute sunt încă fragile și trebuie consolidate.

Acest proiect are ca obiectiv sprijinirea restructurării rapide în curs a Căilor Ferate Române și acordarea de asistență tehnică României pentru dezvoltarea unui sistem de căi ferate eficient. Pentru a sprijini companiile comerciale de căi ferate recent înființate, proiectul se va axa pe componente specifice care au ca scop:

- implementarea cadrului legislativ financiar și organizatoric,
- implementarea planurilor de afaceri și planurilor de acțiune,
- dezvoltarea de instrumente de management corespunzătoare, sisteme și proceduri de planificare, control al costurilor, tarificare, alocarea resurselor,
- reducerea problemelor nerezolvate privind întreținerea infrastructurii/reînnoirea și consolidarea eficienței și siguranței traficului pe calea ferată.

Condiționalitate

Implementarea în timp util a proiectului finanțat de BERD în cadrul strategiei pentru sistemul de Căi Ferate.

Implementarea în timp util a SIMC (Sistem Integrat de tehnologie a informației de Management al Căilor Ferate). Mobilizarea resurselor de la Centrul IT al Căilor Ferate.

Implementarea planului de restructurare TAROM

TAROM este una dintre cele mai mari companii proprietate de stat, în ceea ce privește cifra de afaceri, dar și pierderile și subvențiile necesare. Restructurarea companiei și eventuala privatizare va elimina necesitatea subvențiilor. Restructurarea și privatizarea TAROM este de asemenea un obiectiv inclus în Programul Național de Aderare a României la UE.

Proiectul va asista managementul TAROM în implementarea procesului de restructurare și în pregătirea companiei pentru privatizare, oferind asistență externă de specialitate pe termen scurt și mediu.

Proiectul cuprinde două etape principale:

Etapa 1: elaborarea unui plan de afaceri și asistență în implementarea măsurilor pe termen scurt ale planului de restructurare TAROM.

Etapa 2: ca urmare a acordului asupra planului de afaceri, începând cu a doua etapă, va fi oferită asistență conducerii companiei TAROM pentru implementarea planului de afaceri. Experții străini vor pregăti o prospectare a potențialilor investitori pe parcursul privatizării, și vor organiza programe de pregătire corespunzătoare pentru personalul TAROM și asistență de reorientare profesională pentru personalul disponibilizat.

Proiectul va oferi sprijin pentru a proiecta, asista în procurarea, instalarea unui sistem informativ de management adecvat și pregătirea conducerii TAROM pentru aceste activități.

Condiționalitate

Guvernul se va angaja să vândă participarea minoritară unui investitor strategic înainte de încheierea perioadei de plăți și să pregătească transferul deplin al responsabilității manageriale și vânzarea ulterioară a acțiunilor comune ale companiei.

Programul de întărire a capacității instituțiilor Statului pentru lupta împotriva corupției publice și a crimei organizate care implică oficiali români atât în “Corupția Activă” cât și în “Corupția Pasivă”

După 1989, crima și corupția financiară și economică a crescut printre funcționari și a devenit din ce în ce mai vizibilă. Autoritatea instituțiilor de stat a fost grav subminată, iar aceasta a contribuit la dezvoltarea economiei subterane.

Corupția există în cadrul sectorului public din două motive principale: statutul legal al funcționarului este imprecis definit, iar realitatea economică de bază, de exemplu, termenii angajării, încurajează mulți funcționari să fie tentați să-și suplimenteze veniturile insuficiente.

Acest program are ca obiectiv stimularea și/sau consolidarea legislației, structurilor, procedurilor resurselor umane și echipamentului necesar pentru a lupta împotriva corupției în mod eficient în cadrul sectorului public. Mai precis, în cadrul acestui program, obiectivul principal va fi să soluționeze corupția funcționarilor naționali, atât cea “activă”, cât și cea “pasivă”, inclusiv crima organizată legată de corupția funcționarilor naționali.

Programul va fi integrat în cadrul politicii Guvernului Român pentru a face față fenomenului corupției publice și crimei organizate prin acțiuni menite:

- să sprijine strategia națională
- să consolideze instituțiile de stat existente și pe cele nou înființate cu un rol activ în domeniu
- să coordoneze și să controleze la nivel național lupta împotriva corupției publice și crimei organizate

- să implementeze prioritățile stipulate în capitolele relevante ale Programului Național pentru Adoptarea Aquis – ului legate de reforma administrativă publică, justiție și afaceri interne.

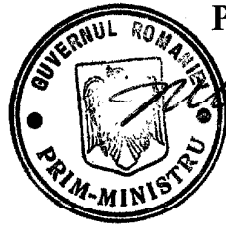
Condiționalitate

Finanțarea proiectului va fi făcută de îndată ce statutul funcționarului este gata pentru implementare. Când va fi fost realizat progresul necesar privind dezvoltarea instituțională și baza legală pentru noile structuri va fi oferit echipament.

3. Buget

| Titlu | IB | IV | Phare | Co fin. | – |
|--|---------------|--------------|-------------|------------|---|
| Asistența în pregătirea privatizării terminalului de petrol Constanța | 0.65 | 4.150 | 4.8 | 1.0 | |
| Evaluarea și managementul obligațiilor privind protecția mediului în regiunea Ploiești, România pentru stimularea privatizării activelor statului | 0.375 | 2.825 | 3.2 | 1.0 | |
| Asistența pentru modernizarea și restructurarea Căilor Ferate Române | 5.0 | | 5.0 | | |
| Implementarea planului de restructurare a companiei TAROM | 4.0 | | 4.0 | | |
| Programul de întărire a capacității instituțiilor Statului pentru lupta împotriva corupției publice și a crimei organizate care implică oficiali romani atât în "Corupția Activă" cât și "Corupția Pasivă" | 4.0 | | 4.0 | | |
| TOTAL | 14.025 | 6.975 | 21.0 | 2.0 | |

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de finanțare Phare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Facilitatea de recuperare (Pre-ins Facility), semnat la București, la 30 decembrie 1999, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU,

Mugur Isărescu

Mugur Isărescu